

LA COORDINACIÓN PRESIDENCIAL
PARA LA ALIANZA CIUDADANA DE VICENTE FOX
EN SU PRIMER AÑO DE GOBIERNO

*L. Rigoberto Gallardo Gómez**

El objetivo de este trabajo es dar a conocer lo que está planteando y haciendo la Coordinación Presidencial Alianza Ciudadana, instancia creada por un decreto del presidente Fox en diciembre de 2000 para establecer un puente de relación directa entre la Presidencia de la República y la sociedad civil; asimismo, intentar leer este proceso a la luz de los rasgos primordiales del concepto amplio de sociedad civil.

Rasgos del contexto político general en que se dan las relaciones entre el nuevo gobierno y la sociedad civil

a. En gran medida, el cambio político y las alternancias estatales han devenido en pérdida de posiciones críticas, desmovilización y desilusión política. Nos encontramos con gobiernos divididos, con partidos centrados en sí mismos, con gobernantes cerrados a la participación ciudadana y a la acción de grupos de la sociedad civil.

b. Tras la llegada del gobierno de alternancia, grupos activos de personas que antes eran priistas o panistas, ven en la sociedad civil un nicho en el que se pueden acumular recursos y un cierto capital político.

c. Un segmento antes activo de la sociedad civil se ha desmovilizado en espera de que aparezcan los resultados del «cambio» o en espera de que los dirigentes de ellos que lograron colocarse en el gobierno hagan fluir recursos a sus proyectos.

d. En un contexto en que hay recesión y se da un mayor equilibrio entre los poderes, pero también en que el Poder Legislativo ha sido materialmente copado por una partidocracia alejada de los problemas y actores sociales, han reaparecido, notoria y combativamente, las organizaciones de campesinos y trabajadores, integrantes de los movimientos sociales «tradicionales».

* Centro de Investigación y Formación Social del ITESO

Origen, discurso y práctica de la Coordinación Presidencial para la Alianza Ciudadana (CPAC)¹

Siendo gobernador de Guanajuato, Fox inició con su «enfoque modernizador» de la política social. En este se sostiene que el gobierno y los partidos solos no pueden modernizar al Estado. Llama a impulsar la gobernabilidad democrática: la participación de gobierno, partidos y ciudadanos en la construcción de una nueva República.

Mediante el decreto presidencial del 7 de diciembre de 2000, se creó la CPAC. Y el 28 febrero de 2001, fecha en que se reunió en Los Pinos con más de 500 representantes de grupos y organizaciones de la sociedad civil mexicana, además de reiterar que ni el gobierno ni los partidos solos pueden modernizar al Estado, dijo que con la gente de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) «me siento a gusto, entre colegas». Sostuvo que en las OSC hay ética y valores, elementos que no siempre se encuentran en la política. Dijo que en México, el Estado pretendió controlarlo todo; que el gobierno no puede ni debe hacer solo las cosas. Se refirió a las OSC como «el capital social de México».

La CPAC quedó a cargo de Rodolfo Elizondo Torres (1946), empresario de Durango y amigo personal de Fox, quien por más de 15 años cuenta con una trayectoria destacada como militante panista.

La misión de la CPAC es establecer y asegurar la relación de la Presidencia con la ciudadanía y sus organizaciones, e incrementar la credibilidad, confianza y legitimidad del Presidente y su gobierno a través de la reforma del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil, (para) que garanticen llevar a término la transición democrática y alcanzar la democracia participativa.

Los objetivos estratégicos que persigue son:

- a. Establecer y asegurar las relaciones con la ciudadanía y sus organizaciones, para entablar vínculos y mecanismos capaces de garantizar la permanente interacción entre el Presidente y su gobierno con la sociedad.
- b. Aportar elementos y dar impulso a la reforma del Estado –en aquellos temas que corresponden a la Coordinación–, para contribuir a la creación de los nuevos marcos jurídicos y las nuevas instituciones, que permitan garantizar la transición democrática y construir el nuevo régimen político.

1 www.alianzaciudadana.gob.mx

- c. Favorecer el desarrollo de la democracia participativa, de modo para permitir que la ciudadanía y sus organizaciones se conviertan en actores fundamentales, junto con el gobierno, de la nueva República.
- d. Actuar siempre como un aliado estratégico de las distintas instancias de gobierno, para facilitar e incrementar el encuentro entre el gobierno y la sociedad, y la participación de esta con aquél.
- e. Garantizar los contactos y la fluidez de la comunicación entre el Presidente y su gobierno y la ciudadanía y sus organizaciones, para generar confianza y ser visto como un aliado por estas, y permitir su permanente encuentro con la Presidencia.

Por tanto, la Coordinación Presidencial para la Alianza Ciudadana «es una oficina que responde al interés del Presidente de impulsar una nueva relación gobierno-sociedad civil, en favor de las prioridades nacionales. Para ello, la Coordinación favorece la alianza entre los ciudadanos y el Presidente de la República, a fin de alentar y facilitar la participación ciudadana en la definición de políticas públicas».

Según la CPAC, «el gobierno de Vicente Fox entiende y da su lugar a la sociedad civil; respeta su autonomía y la considera su aliada. Hoy se reconoce en el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil, un poderoso motor para el desarrollo social de México, que permitirá que juntos, sociedad civil y gobierno, construyan un Estado democrático moderno. El objetivo de la Coordinación consiste en conducir esa nueva relación del Presidente con los ciudadanos».

«La Coordinación presidencial es la responsable de fortalecer la relación entre el gobierno y la sociedad civil, por lo que estará atenta para recoger de manera permanente las propuestas y aportaciones de las organizaciones de la sociedad civil. Asimismo, abrirá dentro de la estructura del gobierno todos los espacios posibles para garantizar su participación en el diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas. En una democracia, el ejercicio de gobierno se vuelve más efectivo en la medida que se establecen lazos horizontales de cooperación, confianza y responsabilidad entre todos los miembros de la comunidad».

Entre los compromisos del gobierno de Fox con las OCS están:

- a. Diseñar nuevas figuras jurídicas que faciliten el desarrollo de organizaciones sociales, provean certeza y autonomía para su trabajo, y garanticen la transparencia en el manejo de sus recursos.
- b. Impulsar una política tributaria que promueva el funcionamiento de las organizaciones sociales en México y evite que subsistan en estado

de penuria financiera crónica, en gran medida por una normatividad tributaria que dificulta los donativos privados.

c. Generar mecanismos de comunicación eficaces y transparentes para que las organizaciones tengan acceso a información pública confiable. De esta forma se podrá establecer una cadena de aprendizaje mutuo que sirva para mejorar políticas públicas y proyectos comunes.

d. Proponer que parte del gasto público se canalice a través de organizaciones sociales para que estas puedan participar en el diseño e instrumentación de políticas públicas.

e. Establecer mecanismos de cooperación internacional que faciliten el trabajo de las organizaciones sociales.

Con objeto de poder apreciar los énfasis que se van imprimiendo en el proceso, a continuación se resaltan algunos elementos del discurso del titular de la CPAC en su primer informe semestral de trabajo.²

«Sin la participación de la sociedad civil organizada hoy no se puede entender la tarea de gobernar y tampoco los cambios políticos y sociales que tienen lugar en el país».

Ahora «existe un reconocimiento innegable y un gran interés por la sociedad civil como un espacio público independiente, diferenciado del Estado y del mercado, que propicia la realización de una vida de mayor civilidad»

Para «el Presidente y su gobierno, la sociedad civil organizada es un actor clave en la construcción del Estado moderno»...

«...la emergencia de la sociedad civil organizada es una de las grandes fortalezas que hoy tiene el país».

«La sociedad civil es un espacio privilegiado en el que actúan varias formas de movilización, de acciones y de organizaciones de las fuerzas del país; es el lugar donde se producen y jerarquizan, tanto la discusión, como el acuerdo entre los ciudadanos; ahí se definen las demandas a las que las esferas del poder están obligadas a dar respuesta».

La Coordinación quiere ser vista «por la ciudadanía y sus organizaciones como un aliado confiable, que al mismo tiempo sea generador permanente de confianza y un enlace eficaz y eficiente con el Presidente y su gobierno» y «por las distintas dependencias del gobierno federal como una instancia que en todo momento lo puede relacionar con la ciudadanía y sus organizaciones».

2 Ruben Aguilar Valenzuela, "La Alianza Ciudadana", Diario *El Universal*, junio 18 de 2001.

En nueve meses de vida, la CPAC ha concentrado su quehacer en las siguientes actividades:

- a. Trabajar para contar con un marco que establezca las reglas del juego, que ofrezca certeza jurídica y favorezca el desarrollo de las Organizaciones de la Sociedad Civil. Esto se ha hecho en conjunto con dirigentes de organizaciones ciudadanas y otras dependencias federales.
- b. Crear la Comisión Nacional de Evaluación y Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo (Planade) con más de sesenta consejos ciudadanos que darán seguimiento a y evaluarán dicho Plan.
- c. Elaborar un diagnóstico, mediante la «comisión intersecretarial», del Estado que guardan las mecánicas de participación ciudadana en las distintas dependencias del gobierno federal.
- d. Generar un modelo de participación ciudadana que sea capaz de vigilar el uso de los recursos públicos del gobierno federal. Esto, con apoyo de la Secretaría de la Contraloría.

Elementos para la lectura del proceso de la CPAC

1. Vicente Fox es el primer Presidente que –según su decir– establece un puente directo para tratar, atender y fortalecer a la sociedad civil; y también para legitimarse con él.

2. Llama la atención el hecho porque reconoce la existencia de sectores de ciudadanos organizados con intereses específicos e intereses en el país, y porque va más allá de referirse sólo a los partidos y a las organizaciones sociales corporativizadas, como era costumbre en sexenios anteriores. Con este hecho, confiere a las OSC carácter de actor y se dispone a mantener interlocución con ellas.

3. El presidente Fox pone al frente de esta oficina presidencial a Rodolfo Elizondo, del sector privado, cercano a él, y con fama de ser alguien abierto y negociador. Por lo que dicen, escriben y están haciendo, Elizondo y su equipo reflejan tener un concepto amplio de sociedad civil. Ellos están siendo rodeados por grupos organizados de diversos orígenes y tendencias: empresarios y sus organizaciones filantrópicas, grupos conservadores en lo religioso y lo político dedicados a la asistencia social, grupos progresistas de origen cristiano y/o popular con larga trayectoria en lo social, grupos que no cupieron en las cúpulas partidistas y ahora trabajan en este campo, etc.

4. Una característica común a todos estos grupos es que tienen interés de incidir en los aparatos y/o en los espacios públicos y en los oficiales, con la apuesta de que su postura o sus propuestas puedan llegar a convertirse en política pública.

5. Es preciso, por otra parte, reconocer que existe una gran heterogeneidad y desniveles en el gobierno respecto de lo que se entiende por sociedad civil y de lo que hay que hacer con ella. Por ejemplo: es muy contrastante el discurso y prácticas de la CPAC y los de la gran mayoría de los gobiernos panistas, cuyos integrantes tradicionalmente han tendido a pensar a la sociedad civil como grupos de voluntarios en obras asistencialistas o, su opuesto, como grupos políticos opositores disfrazados de ciudadanos.

6. Si es cierto que trabajar en pos de una reforma del Estado que redunde en el fortalecimiento de la sociedad civil es algo de vital importancia, también es cierto que hacerlo es muy complicado. Parece ser que en México estamos aun muy lejos de poder reconocer y establecer que una nueva relación entre el gobierno y la sociedad civil sólo puede venir de una reforma del Estado, en la que se reconozca la importancia de la sociedad civil organizada y su papel en la construcción de lo público. Si no se cumple la primera condición, si no se da ese reconocimiento, no se podrá lograr que la sociedad civil organizada participe en el diseño, monitoreo y gestión de las políticas públicas.

7. El trabajo hecho en poco más de ocho meses desde la CPAC apunta a tratar de hacer posible la nueva ley y a poner las bases para comenzar a crear las condiciones que permitan emerger en las instancias oficiales una nueva cultura de aceptación y valoración de las OSC y de su aporte.

8. Parece ser que en la CPAC tienen un concepto y un plan estratégico claro, en el que lo primero es caminar por una doble vía: lograr la aprobación de la iniciativa de ley sobre OSC e ir sembrando en las dependencias oficiales procedimientos e instancias en las que se posibilite el surgimiento de una nueva cultura en la que no se vean como elementos extraños la participación ciudadana y el concurso de los organismos civiles en los asuntos públicos. En su informe, Elizondo dijo estar convencido de que «ahora debemos avanzar en la comprensión y el desarrollo de las relaciones fronterizas entre las esferas civiles y las esferas de poder, para lograr juntos que el concepto de democracia participativa adquiera toda la fuerza que ustedes ya le han dado a la noción de sociedad civil».

9. Se puede inferir que la CPAC tiene un plan coherente que consta de varias etapas. Pero sin duda, a la base tiene un concepto amplio de sociedad civil³ que está suponiendo (a) que la sociedad civil es una

3 Alberto Olvera Rivera, *Sociedad civil y organizaciones civiles: un breve marco teórico*, México, 2000.

construcción, y que más se consolidará en la medida en que más se consoliden las leyes, las instituciones y los derechos, es decir, el Estado de derecho; (b) que la sociedad civil es un espacio de conflictos entre actores heterogéneos, donde cada uno de los cuales cuenta con sus intereses y sus proyectos, y que el desarrollo de la sociedad civil en México no será posible sin un proceso de largo plazo.

10. Ahora bien: no hay que perder de vista que la CPAC no es sino la voz de un pequeño sector dentro del gobierno, ajena en mucho a los dirigentes de los partidos, hoy día dueños de la posibilidad de legislar. Las tareas que CPAC deberá llevar a cabo para modificar la correlación de fuerzas actual y lograr sus objetivos, no son fáciles ni sencillas. Y deberán llevarse a cabo mucho más allá de los actores y confines de la Ciudad de México.

